

An aerial photograph of a city at sunset, showing a large river curving through the landscape. The city is illuminated with warm lights, and the sky is a mix of orange and blue. A semi-transparent map of the city is overlaid on the top half of the image.

# 江津区白沙镇国土空间总体规划

## (2021-2035年)

### (公示版)

重庆市江津区白沙镇人民政府  
二零二五年五月

# 前言

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》精神，深化落实《重庆市国土空间总体规划（2021-2035年）》《重庆市江津区国土空间分区规划（2021-2035年）》要求，推动白沙镇国土空间高质量发展，特编制《江津区白沙镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

《规划》是对江津区国土空间分区规划的落实和深化，是一定时期内白沙镇国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是编制相关专项规划和详细规划以及各类开发保护建设活动的基本依据，在国土空间规划体系中发挥承上启下、统筹协调作用，具有战略性、协调性、综合性和约束性，是白沙镇空间发展的指南和可持续发展的空间蓝图。



# 目录

01

## 规划总则

指导思想  
规划原则  
规划期限  
规划层次  
规划范围

02

## 目标定位

发展愿景  
发展定位  
规划目标

03

## 总体格局

落实三线划定  
总体空间格局  
国土空间分区  
生态修复与国土空间整治

04

## 城乡融合

镇村体系规划  
城镇发展指引  
村庄分类指引  
产业空间布局  
历史文化遗产  
城乡风貌塑造

05

## 基础支撑

综合交通体系  
公共服务设施  
市政基础设施  
综合防灾设施

06

## 规划实施

规划传导  
近期建设  
实施保障



# 01 规划总则

指导思想

规划原则

规划期限

规划层次

规划范围

## ■ 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于国土空间规划的重要论述，围绕市委全方位推动高质量发展的目标要求和工作矩阵，聚焦乡村振兴战略，立足地区实际，深化落实区级国土空间总体规划对白沙镇的国土开发保护目标及约束指标要求，结合本地自然资源禀赋和经济社会发展阶段，高效统筹国土空间资源，推动白沙镇高质量发展。

## ■ 规划原则

全域谋划、统筹发展

生态优先、绿色发展

城乡融合、区域协同

以人为本、提升品质

因地制宜、分类指导

## ■ 规划期限

本次规划期限为2021-2035年，近期至2027年，远期至2035年，远景展望至2050年。

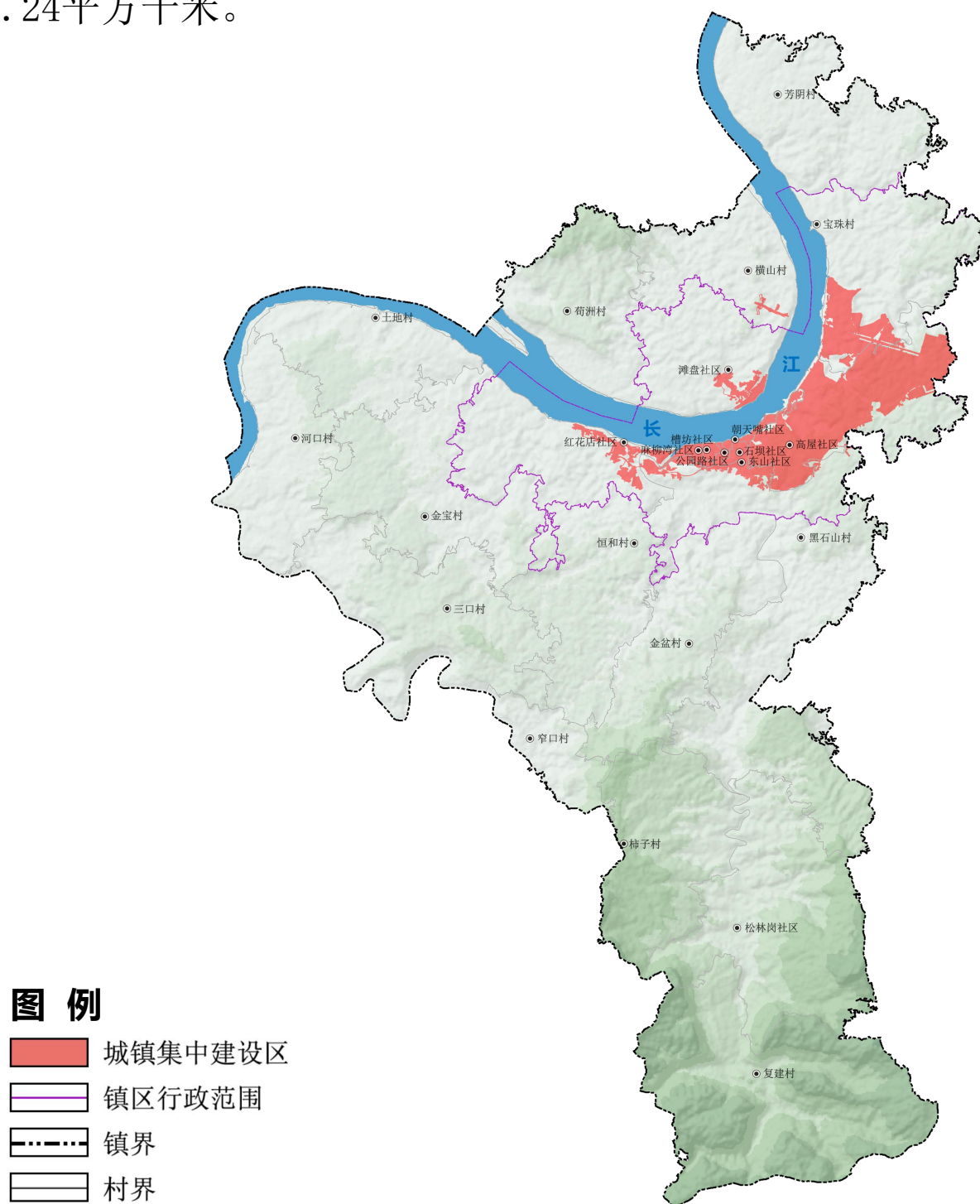
## ■ 规划层次

包括全域和镇区两个层次。

## ■ 规划范围

**全域范围：**江津区白沙镇行政辖区，面积240.70平方千米，辖10个社区14个行政村。

**镇区范围：**规划城镇集中建设区，面积11.44平方千米。为加强规划管控，本规划将镇区涉及的社区、村行政范围，以社区、村为最小单元综合划定镇区行政范围，面积47.24平方千米。



规划范围图



## 02 目标定位

发展愿景

发展定位

规划目标

## ■ 发展愿景

新兴产业之城  
文化创意之城

## ■ 发展定位

泸州-永川-江津融合发展示范区  
城乡融合发展强镇带村示范区  
先进制造及消费品工业示范基地  
农文旅融合发展示范镇



## ■ 规划目标

2027年

引领江津区“西翼”城乡融合发展，全镇基本形成开放、创新、生态、人文的特色发展趋势。经济总量和发展质量显著提升，人口集聚效应明显提高，农业农村现代化迈上新台阶。

2035年

全面融入重庆主城都市区，围绕江津区“一枢纽三高地”建设，建设成为与中心城区功能互补、融合互动的高品质新城，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，高品质生活充分彰显。

2050年

全面建成绿色化、智能化、人文化的现代城镇，沿长江绿色高质量发展示范城镇，城乡融合发展宜居宜业美丽城镇，先进制造及消费品工业示范基地，实现“新兴产业之城、文化创意之城”愿景目标。



## 03 总体格局

落实三线划定

总体空间格局

国土空间分区

生态修复与国土空间整治



## ■ 落实三线划定

严格落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约集约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化发展不可逾越的红线。

### 严格落实永久基本农田

永久基本农田面积 **6950.96** 公顷，约占镇域总面积 **28.88%**

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

### 严格落实生态保护红线

生态保护红线面积 **3059.12** 公顷，约占镇域总面积 **12.71%**

生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。

### 严守城镇开发边界

城镇开发边界面积 **1274.72** 公顷，约占镇域总面积 **5.30%**

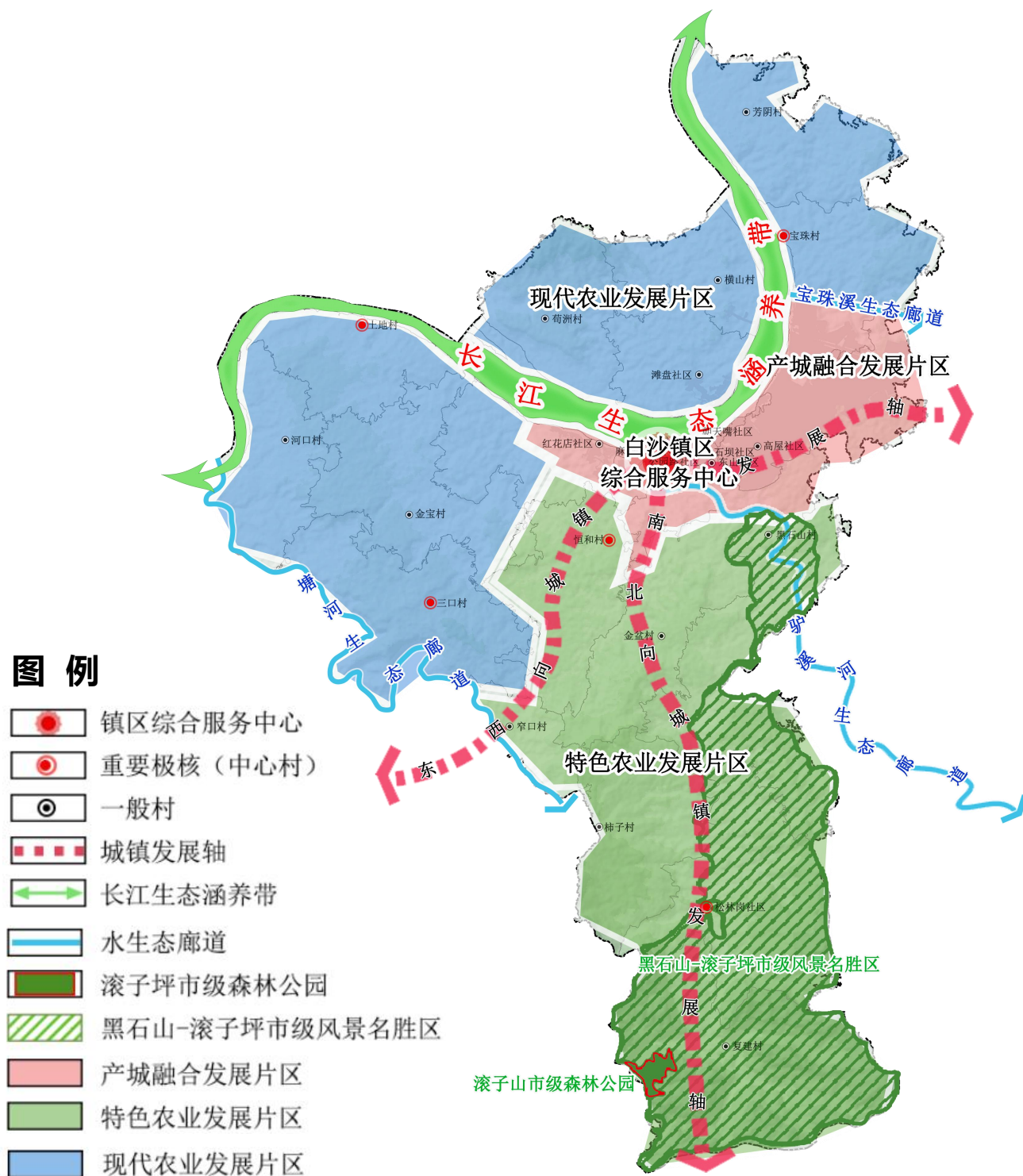
在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、城镇功能为主的区域边界。

# ■ 总体空间格局

构建“一带两区三廊，一心五极两轴三片”的国土空间格局。

“一带”指长江生态涵养带；“两区”指黑石山-滚子坪市级风景名胜区、滚子坪市级森林公园；“三廊”指驴溪河生态廊道、塘河生态廊道、宝珠溪生态廊道。

“一心”指白沙镇区综合服务中心；“五极”指以宝珠村、松林岗社区、土地村、恒和村、三口村等中心村为重要极核，带动周边区域发展；“两轴”指沿重要交通通道形成的东西向城镇发展轴、南北向城镇发展轴；“三片”指产城融合发展片区、特色农业发展片区、现代农业发展片区。



国土空间总体格局图



# ■ 生态修复与国土空间整治

统筹山水林田湖保护与治理，以乡村土地综合整治、生态保护、城镇建设等为重点，推动白沙镇农业、生态、城镇空间的综合整治与修复，促进生态环境持续改善。



农业  
空间

耕地集中连片整治  
高标准农田建设  
长江沿岸农业生态提升  
乡村土地综合整治



生态  
空间

自然保护地建设  
四面山生物多样性保护廊道建设  
“两岸青山·千里林带”建设  
长江-綦江及支流流域综合治理



城镇  
空间

建设用地综合整治  
集镇风貌整治提升  
人居环境综合整治  
老旧小区改造提升



## 04 城乡融合

镇村体系规划

城镇发展指引

村庄分类指引

产业空间布局

历史文化遗产

城乡风貌塑造



# 镇村体系规划

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”原则，充分考虑产业发展、地理环境、公服投放等因素，构建“镇区-中心村-基层村”的镇村体系。

## 镇区

麻柳湾社区、槽坊社区、  
公园路社区、朝天嘴社区、  
石坝社区、东山社区、  
高屋社区、滩盘社区

## 中心村 (5个)

宝珠村、土地村、  
恒和村、三口村、  
松林岗社区

## 基层村 (11个)

红花店社区、芳阴村、横山村、  
苟洲村、河口村、金宝村、  
黑石山村、金盆村、窄口村、  
柿子村、复建村



### 图例

- 白沙镇镇区
- 中心村
- 基层村

镇村体系规划图

## ■ 城镇发展指引

坚持以人民为中心的发展思想，深入实施以人为本的新型城镇化战略，坚持人民城市人民建、人民城市为人民。白沙镇以规划城镇集中建设区为核心，承载人文旅游、先进制造及消费品产业、公铁水物流、教育科研、生活服务等功能，加快建成“新兴产业之城、文化创意之城”，推动产城、文旅、城乡融合发展。

### 健全多元化住房保障体系

坚持“以需定建”，稳步推进保障性住房建设，加快建立租购并举的住房制度，满足市民不同层次住房需求。



### 推动产业园区提档升级

聚焦主导产业招大引强、招优引特，因地制宜发展新质生产力。提升园区设施和服务标准化水平，完善园区生活配套设施，促进职住平衡，加快园区高质量发展。



### 推进城市更新功能品质提升

加强历史文化保护传承，提升镇区风貌、人居环境、基础设施。加快推进城市危旧房改造，切实保障群众居住安全。推动老旧街区、老旧厂区功能转换、业态升级、活力提升。



## ■ 村庄分类指引

结合村庄资源禀赋，以解决村庄当前面临的实际问题及发展需求，顺应村庄发展规律和演变趋势，全域村庄按**重点规划类**、**稳定发展类**、**特色规划类**三种类型，分类推进乡村振兴。

### 重点规划类（3个）

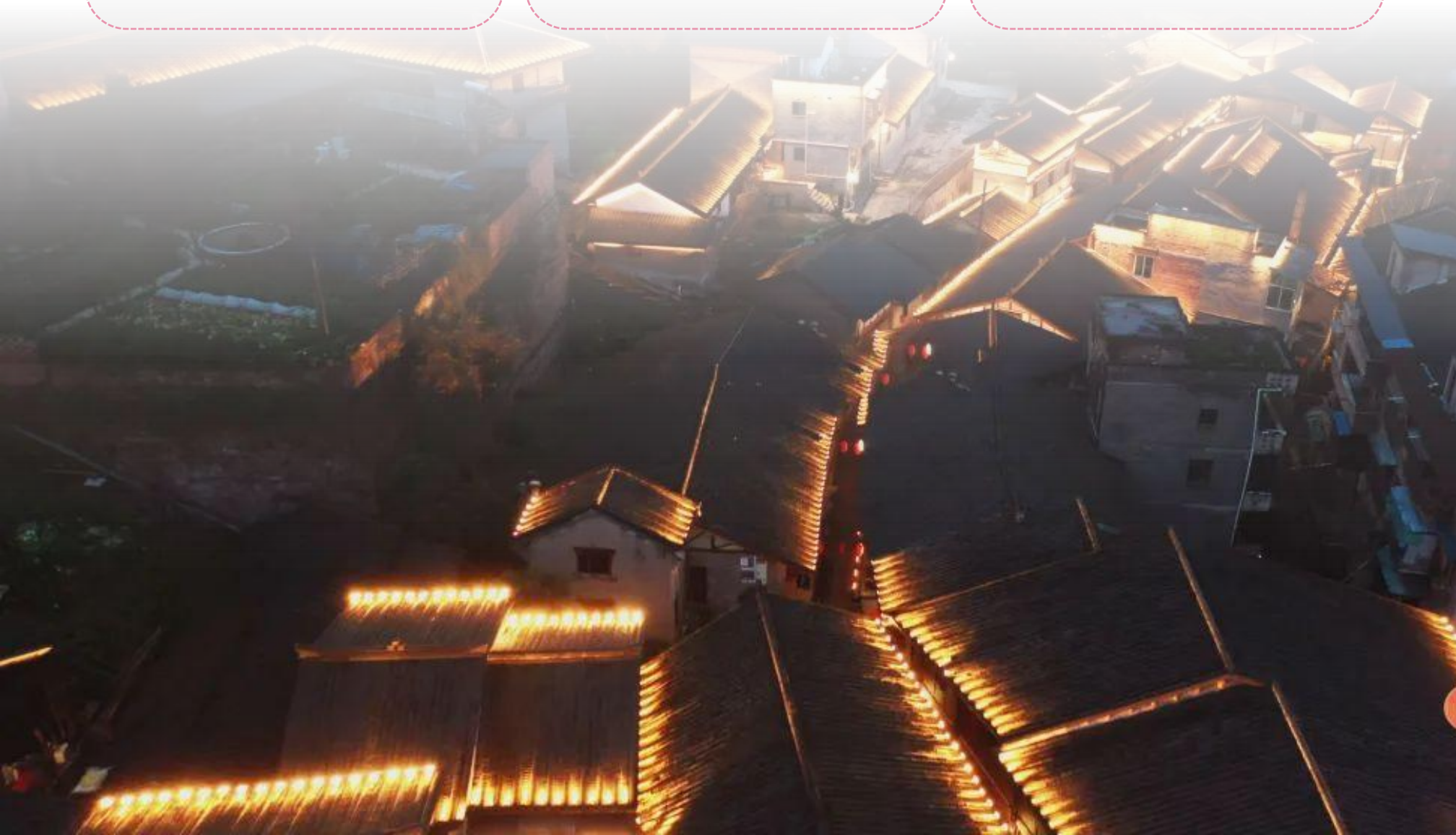
加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力。

### 稳定发展类（10个）

在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。芳阴村、宝珠村可结合现有发展基础，打造乡村振兴示范片区。

### 特色规划类（1个）

切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。



# ■ 产业空间布局

## 现代农业

构建“1+4+N”现代农业体系。以粮食生产为根本，打造粮油、蔬菜、柑橘、花椒等4大优势产业，大力发展生猪规模化养殖，良种蛋鸡养殖、水产养殖等特色产业。



## 先进制造业

聚焦新能源及新型储能（光伏）、消费品（酒水）产业，围绕发展新质生产力布局产业链，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业、布局建设先进材料、新星产业和国家战略产业备份（能源、粮食等战略物资储备空间）等未来产业。



## 现代服务业

建设重庆酒城展示交易中心、白沙港（滩盘）建设物流中心、结合白沙古镇东华街、建川博物馆和白沙影视基地等打造百亿影视产业城。



## ■ 历史文化遗产

构建历史文化名镇、传统村落组成的两层空间遗产，以及文物古迹、历史街巷、文化景观、非物质文化遗产组成的四类专项遗产体系。

层次	类型	名称
两层空间遗产	历史文化名镇	白沙镇（中国历史文化名镇）
	传统村落	宝珠村—东海沱
四类专项遗产体系	文物古迹	<b>市级文物保护单位（2处）</b> ：聚奎书院、白沙抗战遗址群。 <b>区级文物保护单位（10处）</b> ：朝天嘴码头、白沙堆积所旧址等。 尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物（72处）：紫云宫、三王天子摩崖石刻、白沙古井、白沙革命烈士墓等。 <b>历史建筑（6处）</b> ：白屋文学院、糖厂电影院、袁家洋楼、川主庙、聚奎中学-石柱洋楼、酱油厂。
	历史街巷	文峰街、石坝街、黄泥咀街、高家坳街、板板街等。
	文化景观	包括风景名胜区、古树名木、历史道路(古道、古驿站)、历史码头渡口、自然景观等。
	非物质文化遗产	<b>市级非物质文化遗产（6项）</b> ：白沙“闹元宵”习俗、白沙龙舟会、江津烧酒酿造技艺、白沙臊子面制作技艺、白沙风筝制作技艺、白沙杂耍。 <b>区级非物质文化遗产（9项）</b> ：元宵节打铁水、金钱板、书画装裱技艺、白沙农具编造技艺、水晶凉糕制作技艺、汤水豆腐脑制作技艺、陈记糖关刀、传统木桶制作技艺、白沙鳝鱼面。



## ■ 城乡风貌塑造

构建“一带三区多点”的历史文化自然景观格局。

一带：长江国家文化公园景观带。

三区：城镇文化景观风貌区、田园文化景观风貌区、生态文化景观风貌区。

多点：镇域内风景名胜区、森林公园、历史文化资源点等各类景区景点。

### 长江国家文化公园景观带

重点突出巴渝文化、抗战文化，加强长江水陆古道（水驿、渡口）、特色文化景观等特色资源的保护和利用，加强白沙古镇等重要文化区的保护和利用，展示历史文化风貌。



### 城镇文化景观风貌区

以白沙古镇为核心，加强现有历史文化资源的保护，保护古镇的传统空间格局、城镇人文景观。

### 田园文化景观风貌区

依托长江、驴溪河、狮头河等自然资源以及现代农业园区、特色农业园等农业优势，培育壮大休闲农业与乡村文化旅游，打造独具特色的田园文化景观风貌。



### 生态文化景观风貌区

依托滚子坪市级森林公园、黑石山—滚子坪风景名胜区，融合自然山水景观、山地田园特色，打造全域生态文化景区风貌。

# 05 基础支撑

综合交通体系

公共服务设施

市政基础设施

综合防灾设施



# 综合交通体系

## 对外交通

### 铁路

现状成渝铁路，设白沙站；  
规划渝昆铁路（渝泸宜城际）  
设白沙站。

### 高速公路

现状G93渝泸高速及白沙互通，新增1处互通连接  
工业园区三期-跨江大道；  
规划落实油溪-永兴高速、  
江綦万高速（远景预留）。

### 快速公路

白沙-油溪快速公路、白沙-石门  
快速公路、白沙-华龙快速公路、  
白沙-西湖快速公路（国道G353）、  
白沙-永兴-蔡家快速公路、白沙-  
合江快速公路（国道G353）。

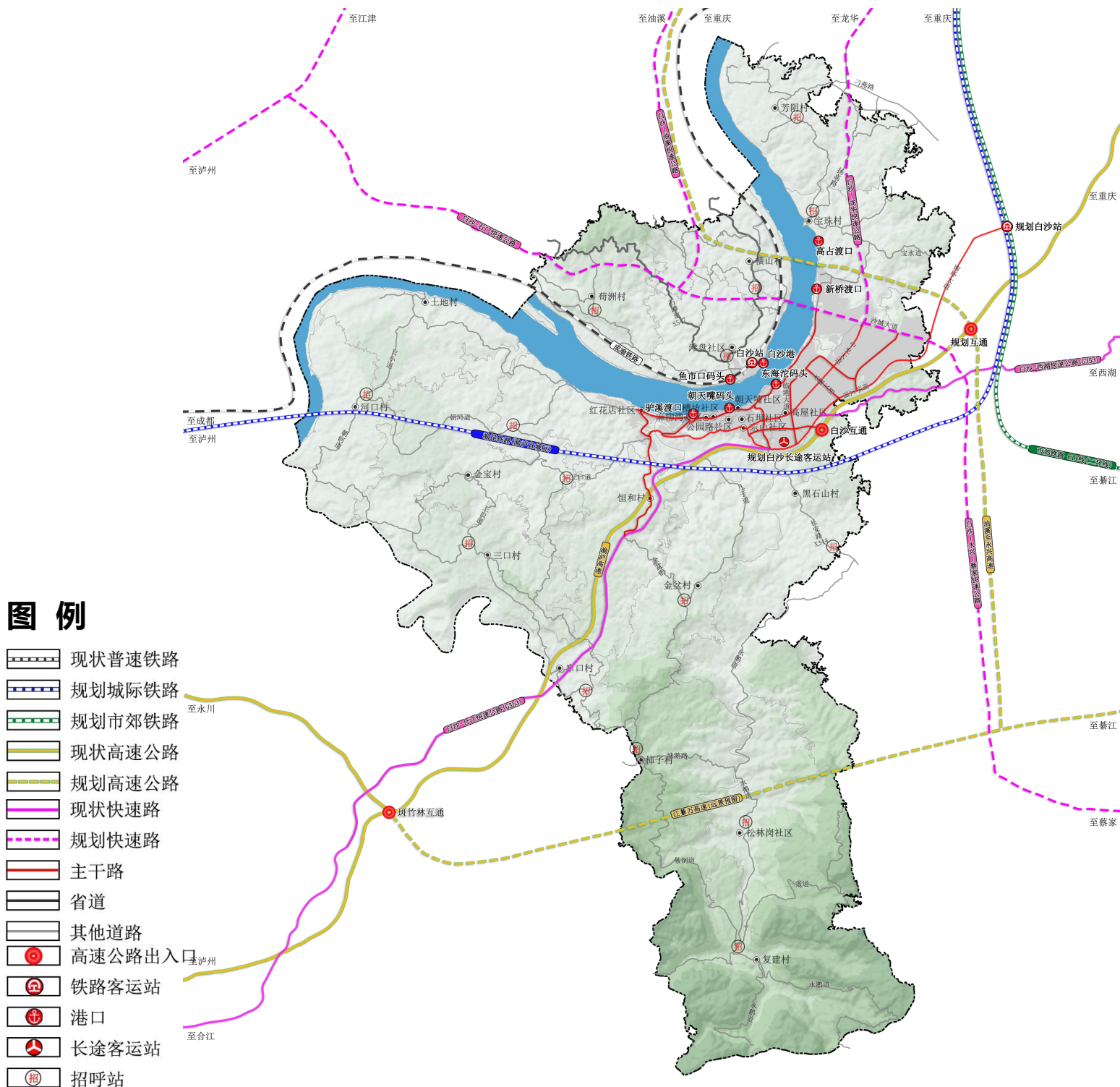
### 水运

白沙港（滩盘）货运港口；  
现状朝天嘴码头、规划驴  
溪渡口、新桥渡口、鱼市  
口码头、高占码头等旅游  
客运码头。

## 内部交通

**镇域：**以干线公路为骨架，结合产业布局、旅游节点等完善镇域交通网络体系，加强“四好农村路”和“进村入户”公路建设，提升农村公路服务能力和品质。

**镇区：**构建“四横六纵”的主干路网，实现镇区内部交通顺畅，对外交通高效转换。践行绿色低碳发展理念，优先保障步行和地面公交路权，完善慢行交通网络，提高慢行出行品质。

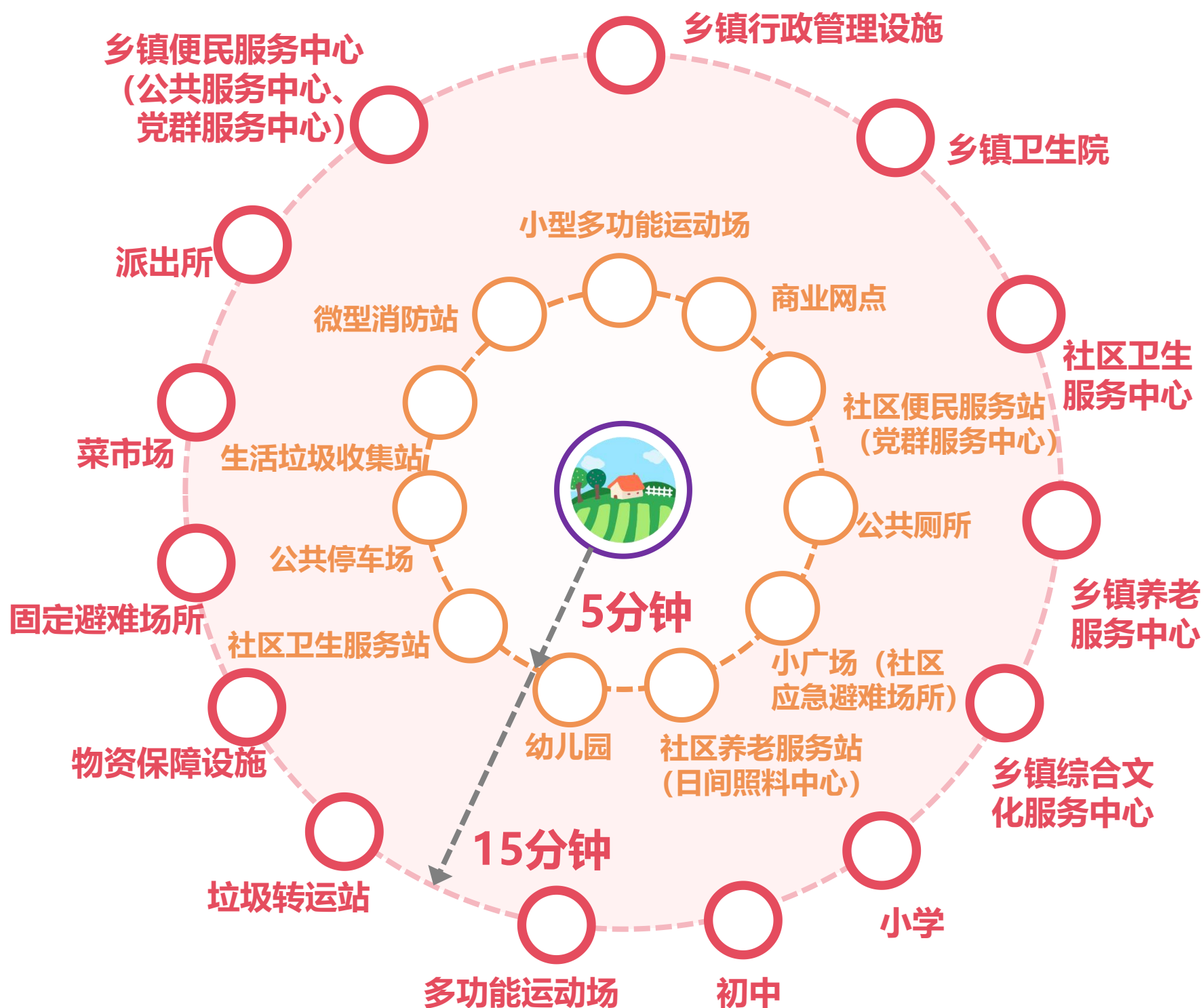


综合交通规划图

## ■ 公共服务设施

构建“镇-村（社区）”两级城乡公共服务中心体系，保证镇域公共服务设施全覆盖，充分提升公共服务能力。

坚持以人民为中心，满足人民对美好生活的需要，实现幼有所育、学有所教病有所医、老有所养、弱有所扶，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。全域根据空间位置按照城镇社区生活圈、乡村生活圈两类差异化配置设施，形成“15分钟、5分钟”两个层级的城镇社区生活圈和“集镇、村组”两个层级的乡村生活圈。



## ■ 市政基础设施



### 给水工程

镇域供水以镇区为中心，给水管道沿主要道路形成放射状管网，基本覆盖各村主要聚居点。保留江津区渝津自来水有限责任公司水厂、德福自来水厂，松林岗-黑石山抗旱应急水源工程供周边各村用水，扩建重庆沙城自来水有限公司水厂。



### 排水工程

优化提升雨水排放工程体系，整治溪河和排洪渠道。保留滩盘、白沙污水处理厂、东海沱污水提升泵站，预留宝珠村污水处理厂扩建用地。规划在居住人口200人以上的集聚点新建污水处理设施。



### 电力工程

保留110千伏变电站3座，在工业园区三期内规划新建110千伏变电站1座。除城镇建设区外，其余电力线主要以架空线为主。



### 通信工程

扩容镇区电信支局为通信端局，保留现状邮政所、新建邮政代办点1处，保留各村、社区现有邮政点。加强基础通信管线、通信机房的集约化建设，加快5G网络建设。进一步完善集约化通信管线在市政道路的覆盖率。



### 燃气工程

规划提升白沙燃气站供气能力，在工业园区一期、三期各新建1座燃气站。



### 环卫工程

城乡生活垃圾收集设施以“村社收集、镇街转运、区县处理”为原则，按相关标准布局。镇区设置1座垃圾中转站，各村社、集中居民点结合主要道路设置垃圾收集点。

# ■ 综合防灾设施

## 防洪



防洪标准镇区和农村人口较集中地区按20年一遇、其余河段按10年一遇执行，重要建设工程按国家相关标准执行。实施长江干流防洪护岸综合整治工程及其他主要干支流防洪护岸工程、河道综合治理、山洪沟治理项目，完善农村基层防汛预报预警体系。

## 防震



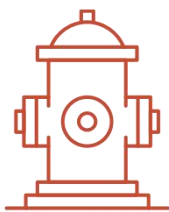
按六度抗震设防，学校、医院等人员密集场所以及生命线工程应当提高设防等级进行设计和施工，采取有效措施，增强抗震设防能力。

## 气象灾害防御



完善“镇-村（社区）”两级防灾减灾工作体系和“镇-村（社区）-组-户”四级预警发布体系，增强气象防灾减灾第一道防线能力。建设村级预警工作站，提升预警信息发布传播能力，着力解决预警信息发布“最后一公里”问题。

## 消防



建设消防指挥中心，统一调度镇域内的消防及救灾工作；镇区保留江记酒庄消防队，老城区新建1处水陆消防站。完善配备相应的消防设施、装备和人员，作为消防救援主力，中心村设置应急物质储备点，各基层村设立微型消防室，建立最小消防应急单元。

## 地质灾害



贯彻“预防为主、避让与治理相结合、全面规划、突出重点”的原则，加大地质灾害治理力度，使突发性地质灾害的发生率明显降低，较严重的地质灾害点基本得到整治。

## 应急体系



构建综合性、全方位、系统化、现代化的应急救援体系。建立健全具备多道防线的城镇防灾体系，统筹建设救灾物资储备库。

# 06 规划实施

规划传导

近期建设

实施保障



## ■ 规划传导

### 详细规划传导

提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局，为镇区（场镇）详细规划编制提供依据。

### 明确乡镇用途管制规则和产业准入规则

加强乡镇用途管制，严格落实上位规划划定的永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，切实履行耕地保护责任；按照国土空间开发保护要求，统筹布局镇域内农业、生态、城镇等功能空间，同时明确镇域产业准入规则，科学合理的开展镇域内的土地开发、保护、建设活动。

### 指导村庄规划编制

综合考虑区位条件、交通联系、产业基础和基层意愿等因素，聚焦做强中心、壮大产业，制定规划指标分解表，将约束性指标分解至各村。

## ■ 近期建设

落实近期发展目标，通过各类近期重点项目建设，全面推进各项基础设施建设和环境综合整治，改善人居环境和生态环境，提升白沙城市形象；加强产业引领，加快白沙工业园区建设；促进强镇带村城乡融合发展。

交通类

水利类

文教类

环保类

风貌整治类

其他类

# ■ 实施保障

## 组织保障

由江津区人民政府与白沙镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

## 政策支持

完善人口流动、资源配置、产业投资等相关配套政策，健全政策协调和工作协同机制。强化各类政策围绕重点任务提供支撑保障作用，加强各类政策协调配合，精准施策。

## 实施监督

将规划纳入国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警。

## 公众参与

规划实施过程中，切实保障公共知情、参与和监督权、建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制，加强公众参与度。



# 江津区白沙镇国土空间总体规划 (2021-2035年) (公示版)

## 公示渠道

重庆市江津区白沙镇人民政府门户网站

## 公示时间

2025年5月6日至2025年6月5日，为期30天

## 反馈途径

电子邮箱：652557086@qq.com

邮寄地址：重庆市江津区白沙镇滨江中路115号

邮件标题或信封请注明“重庆市江津区白沙镇国土空间总体规划意见建议”字样

欢迎您对重庆市江津区白沙镇国土空间总体规划提出宝贵意见