重庆市江津区工业固体废物污染环境

防治规划（2021-2025年）

（征求意见稿）

主管单位：重庆市江津区生态环境局

编制单位：重庆奥申思环保科技有限公司

2021年10月

目录

[前言 1](#_Toc85639924)

[第一章工业固体废物污染防治形势 3](#_Toc85639925)

[第一节 工业固体废物污染防治工作取得积极进展 3](#_Toc85639926)

[第二节工业固废污染防治工作面临的问题和压力 10](#_Toc85639927)

[第三节工业固废污染防治工作迎来重要机遇 13](#_Toc85639928)

[第二章指导思想、基本原则和规划目标 15](#_Toc85639929)

[第一节指导思想 15](#_Toc85639930)

[第二节基本原则 15](#_Toc85639931)

[第三节规划范围和期限 16](#_Toc85639932)

[第四节规划目标和指标 17](#_Toc85639933)

[第五节规划依据 18](#_Toc85639934)

[第三章主要任务 23](#_Toc85639935)

[第一节立足江津发展机遇，协同无废城市共建 23](#_Toc85639936)

[第二节推进源头减量工艺，深化工业产业升级 24](#_Toc85639937)

[第三节深化实施分类收集，加强贮存运输管理 26](#_Toc85639938)

[第四节推进园区提档升级，强化资源循环利用 28](#_Toc85639939)

[第五节优化处置设施建设，保障危废处置安全 30](#_Toc85639940)

[第六节加强部门联动执法，健全固废监管体系 31](#_Toc85639941)

[第七节提升监测应急能力，强化风险预防控制 34](#_Toc85639942)

[第四章重点项目 36](#_Toc85639943)

[第五章保障措施 36](#_Toc85639944)

[第一节组织保障 36](#_Toc85639945)

[第二节政策保障 36](#_Toc85639946)

[第三节资金保障 37](#_Toc85639947)

[第四节宣传保障 37](#_Toc85639948)

[第六章附件及附表 39](#_Toc85639949)

[附件1：名词解释 39](#_Toc85639950)

[附件2：一般工业固废流向图 40](#_Toc85639951)

[附件3：江津区危险废物流向图 41](#_Toc85639952)

# 前言

工业固体废物，是指在工业生产活动中产生的丧失原有利用价值或者虽未丧失利用价值但被抛弃或者放弃的固态、半固态和置于容器中的气态的物品、物质以及法律、行政法规规定纳入固体废物管理的物品、物质。按照管理要求来分，工业固体废物（简称工业固废）可分为一般工业固体废物和工业危险废物两类。

党的十八大以来，党中央、国务院将生态文明上升为国家战略，习近平总书记在党的十九大报告中提出，着力解决突出环境问题，要加强固体废弃物和垃圾处置。《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020修订稿）提出了制定工业固体废物污染环境防治工作规划的要求。国家和重庆市的生态环境保护规划也对固体废物污染防治工作提出了具体要求，同时也为推进江津区固体废物污染防治工作提供了新的契机。随着江津区经济高质量转型，持续建设“高质量产业之区、高品质宜居之城”，现有固体废物处理处置能力及环境监管水平也带来空前的压力和挑战。在此背景下，为适应当前全面加强生态环境保护的新形势，解决工业固体废物污染防治工作中遇到的问题，江津区生态环境局组织开展了《重庆市江津区工业固体废物污染环境防治规划（2021—2025）》编制工作。

本规划全面分析江津区工业固体废物污染防治工作的现状和存在问题，结合江津区的发展规划和产业特点，重点对一般工业固体废物和工业危险废物污染防治的源头分类、循环利用和无害化处置进行规划。本规划致力于提高江津区工业固体废物减量化和资源化水平，加强工业固体废物的环境监管能力、信息化应用能力和风险防控能力，合理引导“十四五”时期全区工业固体废物污染防治工作。

工业固体废物（一般工业固体废物和工业危险废物）污染防治是生态环境保护的重要内容，是生态文明建设和长江大保护的内在需求，可服务工业企业转型和经济高质量发展。为贯彻落实《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年修订），深入打好污染防治攻坚战和推进“无废城市”建设，现制定《重庆市江津区工业固体废物污染环境防治规划》（2021—2025年）。

# 第一章工业固体废物污染防治形势

## 第一节 工业固体废物污染防治工作取得积极进展

“十三五”期间，江津区深学笃用习近平生态文明思想，全面贯彻习近平总书记对重庆工作系列重要指示精神，贯彻落实市委、市政府对江津调研的重要指示要求和工业固体废物污染环境防治法律、法规和相关政策，基本建立健全工业固体废物监管机制，将工业固体废物污染防治作为环境保护工作的重要内容，取得了显著成效。

### 一、工业固体废物实现资源化利用和安全处置

一般工业固废产生量总体呈现增长趋势。2016—2020年，江津区一般工业固体废物产生量分别为182.38、152.52、188.49、222.22、227.50万吨，年产废量呈波动增长趋势；年资源化利用率分别为99.43%、73.32%、82.05%、82.08%、80.42%，有下降的趋势。

2020年，一般工业固体废物涉及电力、热力生产和供应业、造纸和纸制品业、非金属矿物制品业、农副产品加工业等20个行业，其中产废量最大的是电力、热力生产和供应业。从产生类别看，主要是粉煤灰、脱硫石膏、炉渣、其他废物、污泥和冶炼废渣等；从资源化利用和处置去向看，一般工业固体废物资源化利用量为183.38万吨，资源化利用率为80.42%，高于重庆市主城区平均水平，主要资源化利用的类别为粉煤灰、脱硫石膏和炉渣，资源化利用去向主要为再生资源加工；安全处置量为44.17万吨，主要处置的一般工业固体废物类别为其他废物、污泥和粉煤灰等。详见附件2（江津区一般工业固体废物利用处置情况图）。

图1江津区工业企业一般工业固废产生概况图

危险废物稳定实现无害化处置。2017—2020年，江津区危险废物产生量分别为1.96、5.47、9.56、11.67万吨，危险废物产生量稳定上升，但年增长速度不断减缓。产生的危险废物主要交由长寿、渝北等区危险废物经营单位。

2020年，江津区危险废物产生总量11.67万吨，其中医疗废物0.06万吨，基本实现无害化处置。危险废物主要来自垃圾焚烧发电、危险废物治理、铅蓄电池制造、装备制造等行业，产生量较大的危险废物主要包括HW49（其他废物）、HW18（焚烧处置残渣）、HW22（含铜废物）等，其中，区内处置3.29万吨，处置的主要类别为其他废物、有机树脂废物和表面处理废物；区外处置8.38万吨，区外处置主要流向贵州、湖北省和重庆长寿区、璧山区、永川区等地危险废物经营单位，处置的主要类别为其他废物、焚烧处置残渣和含铜废物，其他废物转出原因为区内无相关类别的危险废物经营单位，焚烧处置残渣（飞灰）转出原因为区内无飞灰填埋场，含铜废物转出原因为区内无处置单位。

2020年，全区持有危险废物经营许可证的危险废物经营单位共10家，年收集及利用处置能力20.46万吨（经营许可证核发能力），其中年综合利用能力6.95万吨，年处置能力5.71万吨，年收集能力7.8万吨。10家经营单位中，危废综合利用单位1家，主要利用表面处理废物；危废无害化处置单位4家（其中医疗废物处置单位1家），主要处置途径为水泥窑协同处置；危废收集暂存单位5家，其中废铅蓄电池收集暂存单位3家，综合收集暂存试点单位1家，汽修行业废矿物油收集暂存试点单位1家。详见附件3（江津区主要危险废物流向图）。

### 二、工业固体废物管理工作初见成效

江津区认真贯彻执行国家、重庆市工业固体废物管理相关法律法规和政策制度，先后印发了《关于印发〈全面清理整治固体废物非法倾倒和堆存专项行动工作方案〉的通知》、《关于印发危险废物专项整治三年行动工作方案的通知》等等规范性文件，为部门监管和企业管理提供了依据，基本建立了较为完善的固体废物管理制度体系，工业固体废物管理工作初见成效。

工业固体废物环境监管工作机制基本建立。落实工业固体废物监督管理职责，强化部门工作协同联动，共同推进固体废物污染防治工作。建立了区生态环境局、公安分局、检察院、法院的环境执法联动协作机制，加强环境行政执法与刑事司法衔接，抓好案件移送。建立区生态环境局、交通局、教委的非工业源危险废物检查机制，定期组织机动车维修企业、学校实验室的专项检查。成立区“无废城市”建设试点领导小组及办公室，统筹推进“无废城市”创建和工业源固体废物减量化、资源化。制定《江津区生态环境损害赔偿制度实施方案》，成立生态环境损害赔偿制度改革领导小组，并每年推进至少2件赔偿案件。

工业固体废物排污申报初步完善。落实《重庆市环境保护局办公室关于加快推进固体废物产生源申报登记工作的通知》（渝环办〔2018〕129号）相关要求，将重点工业企业工业固体废物产生情况纳入重庆固废管理信息系统申报登记。落实《生态环境部办公厅关于做好固定污染源排污许可清理整顿和2020年排污许可发证登记工作的通知》（环办环评函〔2019〕939 号）要求，将固体废物和危险废物纳入了排污申报登记。

危险废物规范化考核稳定达标。“十三五”期间，江津区贯彻落实国家《“十三五”全国危险废物规范化管理督查考核工作方案》和《危险废物规范化管理指标体系》，落实监管责任，持续开展危险废物规范化环境管理工作，督促危险废物相关单位落实法律和相关管理要求。2016—2020年，我区危险废物产生单位和经营单位规范化管理抽查合格率稳定达标。

危险废物精细化管理工作推进有序。2020年，按照重庆市环境保护局办公室《关于开展危险废物精细化管理工作的通知》（渝环办〔2018〕427号）要求，推行危险废物精细化管理，将产废量大于50吨的工业企业、危险废物经营单位、一二类汽修行业、报废汽车单位、二级以上医疗机构及重点检验机构纳入精细化管理范畴。通过应用信息系统的危险废物精细化管理功能，规范危险废物包装和标签，探索建设危险废物“一物一码”管理体系，实现危险废物贮存、转移、利用及处置全过程的信息追踪，实现危险废物管理信息化、自动化、精细化，全面提升全区危险废物管理水平。

工业固体废物监管信息化水平不断提高。全面组织应用“重庆市固体废物管理信息系统”和“危废通APP”等固体废物管理系统，基本覆盖了区内工业固体废物重点单位，全面实现危险废物管理计划、管理台账、转移联单线上填报与审批。

### 三、工业固体废物环境风险得到有效控制

加强企业帮扶，夯实企业主体责任。我区定期组织召开工业固体废物培训会，组织区重点产废单位开展业务培训，提升企业管理人员的环境意识和法治意识，促进企业危险废物污染防治和安全生产主体责任的落实。在企业监督检查时加强帮扶，从危险废物管理制度、信息公开、应急管理、标识标牌张贴、管理计划、日常台账、转移处置、经营许可等方面，“手把手”帮助企业熟悉危废规范化、标准化操作流程，为实现危险废物的有效管理奠定了良好的基础。

持续开展专项行动，化解工业固体废物环境风险。我区持续开展清废行动、长江经济带固体废物大排查专项行动和危险废物专项整治行动，同时加强日常监管，采取“双随机”与不定期抽查相结合的检查模式，认真查处工业固体废物违法案件。2018—2020年，查处固危废案例57件，司法移动4例，处理固体废物及危化品投诉29件，其中2018年固危废处罚174万元，司法移送2例；2019年固危废处罚8万元，司法移动1例；2020年固危废处罚33万元，司法移动1例。

启动非工业源危险废物管理，减少小微企业危险废物环境风险。2020年，贯彻落实市生态环境局、市交通局《关于进一步加强机动车维修行业危险废物监督管理服务工作的通知》（渝环〔2020〕95号）和市生态环境局、市卫生健康委《关于开展医疗废物管理信息化应用工作的通知》（渝环〔2020〕96号）等文件相关要求，开展了机动车维修单位危险废物监督管理工作和开展医疗废物管理信息化应用工作，督促区内一二类汽车维修企业和二级以上医疗机构开展危险废物精细化管理工作。

## 第二节工业固废污染防治工作面临的问题和压力

工业固体废物产生量仍持续增长。根据2017—2020年危险废物转移联单数据和江津区工业产业结构，预测“十四五”期间，江津区危险废物产生量将呈上升趋势，到2025年，江津区危险废物总量将达约13万吨，主要产生类别为HW49（其他废物）、HW18（焚烧处置残渣）、HW22（含铜废物）。

多个危险废物利用处置设施带来的监管压力。2020年，江津区持有危险废物经营许可证的危险废物经营单位共10家，年收集及利用处置能力20.46万吨，其中利用和处置江津区内产生的危险废物3.29万吨，大部分为区外或者市外转移进江津处置。2021年，江津区新核发1家4.46万吨的含油金属屑综合利用单位，区年收集、处置危险废物能力达到近25万吨，区内危险废物运输监管压力、6个危险废物终端处置企业和5个收集企业带来的环境监管压力随着倍增。

“小散乱污”企业数量多、监管难。国有、大型企业危险废物管理相对比较规范，私营小微企业聘用人员流动较大，素质参差不齐，对工业固体废物管理情况熟悉程度相对较低，守法意识仍需提高。根据2020年环境统计数据，江津区一般工业固废产生企业数为98家，而全国第二次污染源普查企业数为1367家（小微企业占比92.83%），两者差距较大。同时，相较大中型企业，小微企业存在较多散排、乱排小作坊企业，给生态环境的持续改善带来了压力。

铝灰和含油金属屑等新危险废物给管理带来新压力。2021年，生态环境部印发了《“十四五”全国危险废物规范化环境管理评估工作方案》，出台了新的危险废物规范化抽查考核体系，同时，《国家危险废物名录》（2021年版）也新增含油金属屑和铝灰纳入危险废物管理。目前我区有10余家年产废量在10吨以上的涉铝工业企业，其铝灰主要存储方式为厂区内暂存，未明确利用处置方式，存在超期和管理风险；金属制品机械加工企业产生的含油金属屑大多交给第三方收集后进入金属熔炼设施再利用，但其第三方不满足《危险废物经营许可证管理办法》收集单位的要求，存在监管风险。

非工业源和小微企业危险废物收集率不高。根据调研，我区小微工业企业产生废油、废沾染物等危险废物，学校、科研单位产生少量废酸等实验室危险废物，机动车维修行业产生少量废油漆、废石棉刹车片、废三元催化剂等危险废物。目前，区内废铅酸电池和废矿物油已启动分类管控，但废汽车尾气净化催化剂、废农药容器和包装物、化学和生物实验室废物底数仍需进一步摸清，回收机制和回收网络尚未健全，公众对回收意识和积极性不高，社会源危险废物回收和处置能力相对薄弱。

工业固体废物信息化管理能力函待提升。固体废物管理工作点多面广，企业数量多，数据更新快。重庆市固体废物信息管理系统在小微企业应用率不高，对企业全过程管理数据集成和场景应用不足，数据报送依然依赖于人工汇总，总体效率不高。村镇环保巡查网格化建设尚不完善，对固废倾倒等行为无法及时发现及时处理。

## 第三节工业固废污染防治工作迎来重要机遇

成渝地区双城经济圈发展的新机遇。江津区综合经济实力强，是共建“一带一路”、长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等重大战略部署的重要支点。“十三五”末地区生产总值迈过1000亿元大关，人均地区生产总值突破1万美元。先进制造业实现提质升级，打造出消费品工业高质量集聚区。创新能力显著提升，高新技术企业数量增长2.3倍，科技型企业数量增长6.5倍，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达2.4%。江津区融入服务成渝地区双城经济圈建设开局良好，与重庆中心城区同城化发展驶入快车道，既是成渝双城经济圈重要战略支点，也是主城都市区中的同城化发展先行区。

高质量发展有利于舒缓生态环境压力。市委、市政府赋予江津新的定位和使命，为江津高质量发展注入了新动力、创造了新的有利条件。“十四五”时期将进入新的发展阶段，全区经济发展物质基础更加雄厚，为生态环境改善提供重要契机。区委、区政府立足当前，着眼长远，坚持走生态优先、绿色发展新路，四大结构调整深入推进，低碳循环经济全面发展，能源消费增速进一步收窄，新技术革命带来治理能力提升，主要污染物新增量预计明显回落，江津水系、森林、田园生态优势、人文优势和都市郊区优势不断叠加，迈入生态产品价值转化新阶段，绿色生产和生活方式正在逐渐形成。

深入开展“无废城市”建设的契机。2021年，中央全面深化改革委员会审议通过了《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，指出深入开展“无废城市”建设，是提升固体废物治理体系和能力现代化的有效抓手，是深入贯彻习近平生态文明思想的具体行动，是美丽中国建设目标的内在要求。江津区作为重庆市重要组成部分，在2021年印发了“无废城市”建设实施方案，“十四五”期间，江津区将以“实现减污降碳协同效应”总要求为指引，继续开展“无废城市”建设，以工业源为抓手，推动工业固体废物减量化、资源化和无害化措施的落地，助推工业提质增效、清洁生产和绿色发展。

# 第二章指导思想、基本原则和规划目标

## 第一节指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求，深入贯彻“碳达峰、碳中和”和“无废城市”理念，以绿色低碳循环发展为引领，以强化固体废物源头大幅减量、充分资源化利用和保障安全处置为核心，全面推进工业固体废物全量利用处置，加快构建良好的工业固体废物循环利用体系，最大限度减少填埋量，将工业固体废物环境影响降至最低，最终建成工业固体废物源头产生量最少、资源充分循环利用的“无废城市”，筑牢长江上游重要生态屏障。

## 第二节基本原则

开展源头减量，促进综合利用。合理规划，强化建设项目的环境准入，减少资源消耗、高能耗企业，减少工业固体废物的产生。实施工业绿色生产，大力推广清洁生产工艺，实现工业提质增效，支持工业固体废物资源化新技术、新装备、新产品应用，有效降低工业固体废物产生强度。拓宽资源化利用途径，加强工业固体废物区域协同循环利用。

实施分类收集，加强过程管理。夯实企业主体责任，积极完善配套政策制度，构建生产、收集、运输、贮存、利用处置等环节环境风险可控的管理体系。落实工业固体废物污染控制标准，深化实施工业固废分类收集，加强贮存设施建设和管理。加强危险废物运输和转运管理，推行危险废物精细化联单和“一物一码”。

优化设施建设，侧重循环利用。建设完善的工业源和非工业源固体废物回收体系，实现工业固体废物应收尽收。推进江津工业园区“一园四区”循环化提档升级，侧重配置工业固体废物资源化再利用项目，加强工业固体废物绿色循环再生；合理配套建设工业固体废物填埋场或处置场，守住环境安全底线。

提升监管能力，强化防控风险。加强部门联动，形成监管合力。强化执法监管，开展危险废物专项执法行动。应用固体废物管理信息系统，精准追溯工业固废去向。加强固废污染事故监测和应急处置能力，完善危险废物污染事故预防机制。加强专业监管队伍能力建设，强化危险废物环境应急响应能力，有效管控固体废物各领域、各环节环境风险。

## 第三节规划范围和期限

江津区固体废物污染防治规划范围为江津区行政管辖区域，江津区行政管辖区域，包括辖区内5个街道和25个镇（表1）。建设时限为2021年至2025年，以2020年为基准年，其中2021年至2022年为重点建设期，2023年至2025年为巩固深化期。

表1 江津区行政区域概况

|  |  |
| --- | --- |
| 街道 | 几江街道、德感街道、双福街道、鼎山街道、圣泉街道 |
| 镇 | 珞璜镇、白沙镇、油溪镇、李市镇、先锋镇、慈云镇、杜市镇、石蟆镇、蔡家镇、吴滩镇、贾嗣镇、永兴镇、龙华镇、石门镇、柏林镇、朱杨镇、嘉平镇、中山镇、塘河镇、西湖镇、夏坝镇、广兴镇、四面山镇、四屏镇、支坪镇 |

## 第四节规划目标和指标

以江津区“无废城市”建设为契机，以改善环境质量为核心，积极开展工业固体废物源头减量，持续提升工业固体废物资源化利用水平，加快推进工业固体废物回收体系建设和处置能力建设，不断提高工业固体废物管理系统化、科学化、法制化、精细化、信息化水平，最终实现工业固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全的目标，切实保障江津区生态环境安全。

——到2022年，工业固体废物产生强度实现零增长或负增长，工业固体废物分类收集体系全面覆盖完善，一般工业固体废物综合利用率达到82%以上，工业固体废物安全处理率达到99%以上，固废倾倒事件基本杜绝。

——到2025年，工业固体废物管理水平达到国内领先，工业固体废物综合利用产业高质量发展新格局基本形成，工业固体废物填埋量持续下降，一般工业固体废物综合利用率达到85%以上，人民群众生态环境满意程度不断提高。

## 第五节规划依据

### 一、法律法规及部门规章

1.《中华人民共和国环境保护法》；

2.《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》；

3.《中华人民共和国清洁生产促进法》；

4.《电子废物污染环境防治管理办法》；

5.《医疗废物管理条例》；

6.《危险废物经营许可证管理办法》；

7.《“十三五”生态环境保护规划》国发〔2016〕5号)；

8.《国家危险废物名录》（2021版）；

9.《危险废物污染防治技术政策》；

10.《危险废物规范化管理指标体系》；

11.《国务院关于印发“十三五”生态环境保护规划的通知》(国发〔2016〕65号)；

12.关于印发《“十三五”全国危险废物规范化管理督查考核工作方案》的通知(环办土壤函〔2017〕662号)；

13.《国家河长办关于开展长江经济带固体废物大排查行动的通知》（第62号）；

14.《国务院办公厅关于印发“无废城市”建设试点工作方案的通知》（国办发〔2018〕128号）；

15.《关于坚决遏制固体废物非法转移和倾倒进一步加强危险废物全过程监管的通知》（环办土壤函〔2018〕266号）；

16.《关于加快推进全国固体废物管理信息系统联网运行工作的通知》（环办固体函﹝2019﹞193号）；

17.《关于印发〈绿色产业指导目录（2019年版）〉的通知》（发改环资〔2019〕293号）；

18.《关于印发〈“无废城市”建设试点方案编制指南〉和〈“无废城市”建设指标体系（试行）〉的函》（环办固体函〔2019〕467号）；

19.《国务院关于强化危险废物监管和利用处置能力改革实施方案》国办函〔2021〕47号。

### 二、重庆市相关政策

1.《重庆市环境保护条例》（2018修订）；

2.《重庆市（主城区）“无废城市”建设试点实施方案》（渝无废组〔2019〕1号）；

3.《关于联合开展打击涉危险废物环境违法犯罪行为专项行动的通知》（渝环〔2016〕228号）；

4.《重庆市企业环境信用评价办法》（渝环〔2017〕174号）；

5.《关于深入推动长江经济带发展加快建设山清水秀美丽之地的意见》；

6.《重庆市“一带一路”和长江经济带发展领导小组办公室关于印发重庆市开展长江经济带固体废物大排查行动工作方案》（渝两带一路办发〔2018〕12号）；

7.《重庆市环境监察办公室关于切实做好打击固体废物环境违法行为专项行动发现问题整改工作的通知》（渝环监察〔2018〕15号）；

8.《重庆市严厉打击危险废物环境违法犯罪行为专项行动实施方案的通知》（渝环〔2020〕87号）；

9.《重庆市环境保护局关于印发<重庆市坚决遏制固体废物非法转移和倾倒进一步加强危险废物全过程监管实施方案>的通知》（渝环〔2018〕250号）；

10.《关于开展危险废物精细化管理工作的通知》（渝环办〔2018〕427号）；

11.《重庆市环境保护局转发关于开展“清废行动2018”核查“回头看”工作通知的函》（渝环函〔2018〕746号）；

12.《2020年重庆市固体废物和化学品环境管理工作要点》；

13.《关于开展危险废物集中收集贮存转运试点工作的指导意见》（渝环〔2020〕26号）；

14.《重庆市生态环境局关于印发重庆市危险废物专项整治三年行动工作方案的通知》（渝环〔2020〕106号）；

15. 《重庆市生态环境局关于强化固体废物信息化管理有关工作的通知》（渝环规〔2021〕3号）。

### 三、江津区相关政策

1.《重庆市江津区环境保护局关于开展长江经济带固体废物大排查行动的通知》（津环发〔2018〕24号）；

2.《江津区全面清理整治固体废物非法倾倒和堆存专项行动工作方案》；

3.《关于印发〈江津区工业固体废物环境管理专项检查工作方案〉的通知》（津环发〔2018〕58号）；

4.《江津区坚决遏制固体废物非法转移和倾倒进一步加强危险废物全过程监管实施方案》（津环发〔2018〕74号）；

5.《关于进一步加强工业园区污水处理厂污泥管理的通知》；

6.《重庆市江津区生态环境局危险废物专项整治三年行动工作任务分解方案》；

7.《重庆市江津区严厉打击危险废物环境违法犯罪行为专项行动实施方案》（津环发〔2020〕42号）；

8.《关于加强2020年危险废物环境安全隐患排查整治工作的通知》。

# 第三章主要任务

## 第一节立足江津发展机遇，协同无废城市共建

推动区域协同发展，共筑长江上游生态屏障。立足“成渝双城经济圈”建设，充分发挥江津区自身特点，与周边区域协同发展，加快推进基础设施建设，合理布局产业，优化产业结构，实现产业高质量发展。贯彻落实《重庆市生态环境局推进成渝双城经济圈生态环境共建共保工作方案》《重庆市、四川省危险废物跨省市转移合作协议》和重庆、四川、云南和贵州等长江经济带上游省市危险废物联防联控机制协议，以川渝地区固体废物联动管理、危险废物跨省市转移“白名单”制度为契机，开展工业固体废物产生情况、能力情况、处置需求信息共享共建，优化配置产生、处置资源，提升区内一般工业固体废物资源利用水平和监管能力，着力构建资源回收利用体系，推动固体废物综合改革方面在关键需求、关键环节、关键问题取得明显进展。促进固体废物跨区域利用处置，着力解决资源利用不充分、处置难等问题，共筑长江上游生态屏障。

推动减污降碳协同增效，协同“无废城市”共创共建。积极推动“无废城市”建设，加强“无废城市”建设任务与碳减排工作、工业固体废物污染防治工作的衔接，进行一体谋划、一体部署、一体推进，共同推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、全面提升环境基础设施水平和严密防控环境风险。深化绿色创新驱动，全面推动绿色发展，建设资源节约型社会。利用综合标准和生态环境准入规定推动落后产能，大力破除无效供给，释放锁定在低效率部门的生产要素，让绿色低碳产业和企业获得更大发展空间。大力发展环保产业和低碳经济，打造绿色发展新的增长点。发挥环境信用评价、绿色金融、污染者付费等环境政策对绿色发展的驱动作用，促进产业生态化、生态产业化，推动高质量发展。

## 第二节推进源头减量工艺，深化工业产业升级

落实生态环境准入规定，强化工业固体废物污染防治内容审查。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束，针对流域、区域、行业特点，聚焦突出问题和保护目标，实施生态环境分区管控。严格执行长江经济带发展负面清单、重庆市产业投资准入等规定，严控高污染、高环境风险项目和过剩产能项目上马。深化“放管服”改革，完善重大项目环评审批提前对接跟踪服务机制，拓展“网上办”“掌上办”政务服务。依法开展新改扩建项目环境影响评价，新建项目严格执行《建设项目危险废物环境影响评价指南》及《危险废物处置工程技术导则》。严格工业固体废物污染环境防治设施“三同时”管理，强化工业固体废物污染防治内容审查，从严把关项目的固废类别、数量和处置去向，严格控制产生需填埋处置工业固体废物的建设项目。

深化产业升级，优化工业生产力。坚持工业集约集聚集中和转型升级，调整优化“一区四园”布局，理顺江津工业园区与西部（重庆）科学城（重庆高新区）、江津综合保税区、滨江新城的体制机制关系，适时调整优化江津工业园区未来发展重心。深入实施“中国制造2025”、“重庆市绿色制造2025”，促进造纸、化工、铸造、建材、有色、电镀、涂装、包装印刷、印染等行业的升级改造和绿色转型。以第二次污染源普查数据为基础，对全区企业空间布局、产业政策、排污情况进行摸排分析，对产生工业固体废物“小散乱污”企业进行分类整治，加快低效用地企业转型。

提升清洁生产水平，推广源头减量技术和设备。依法公布强制性清洁生产审核名单，调查和诊断能耗高、物耗高、污染重的原因，实施清洁生产方案。大力推广清洁生产工艺，加大技术扶持，引导企业进行技术改造升级，促进造纸、发电等行业实现结构低碳化、制造过程清洁化、资源能源利用高效化。探索绿色设计和绿色供应链建设，促进固体废物减量和循环利用。支持推广减少工业固体废物产生量和降低工业固体废物危害性的生产工艺和设备，促进从源头上减少工业固体废物产生量、降低危害性。“十四五”期间，强制性清洁生产工业企业完成率100%。

持续推进绿色矿山建设。坚持“边开采、边治理”原则，按照每年不低于10%的任务量开展废弃矿山生态修复治理工作，2025年底前，对江津区现存未治理废弃矿山按照生态修复工作要求全部“销账归零”。到2021年底前，打造冀东水泥重庆江津有限责任公司石灰岩矿为示范绿色矿山；到2022年底前，完成重庆金顺矿业有限公司石灰岩矿、重庆市江津区蔡家镇文昌村六社狮子背页岩矿、重庆市江津区贾嗣镇战旗村建筑石料用砂岩矿、冀东水泥重庆江津有限责任公司黄砂矿、重庆市江津区京池陶瓷原料厂、重庆环迪石材开发有限公司等10座其他生产矿山绿色建设。2025底前，重庆河汉建材有限公司、重庆腾耀建材有限公司、重庆市江津区延泰建材有限责任公司、重庆市江津区五岔建材厂等5个矿山完成绿色矿山建设。

## 第三节深化实施分类收集，加强贮存运输管理

制定工业固废分类收集指南，深化实施分类收集。贯彻落实《国家危险废物名录》（2021年版）和《一般固体废物分类与代码》（GB/T39198-2020）要求，制订《江津区工业固体废物分类收集和贮存管理指南》，指导辖区内企业建立健全工业固体废物污染防治责任制度，建立工业固体废物管理台账，分类收集和贮存一般工业固体废物和工业危险废物。禁止工业固体废物和生活垃圾混入。

落实工业固体废物污染控制标准，加强贮存设施建设和管理。按照《危险废物贮存污染控制标准》和《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》要求，指导工业企业建设规范的工业固体废物污染防治贮存设施。性质不相容的不同类一般工业固体废物, 必须经过预处理并具备相容条件才能进行贮存。危险废物应按照特性分类收集，不同废物间有明显间隔，禁止混合收集性质不相容而未经安全性处置的危险废物。应在工业固体废物贮存设施设置相应标识标牌，建立健全检查维护制度, 定期检查维护防护堤、导流渠、收集井等设施, 若发现异常应及时处理, 保障正常运行。

核实运输和转运资质，推行危险废物“一物一码”管理。工业固体废物产生企业应严格执行《固废法》第三十七条要求，委托他人运输工业固体废物的，应核实受托方主体资格和技术能力，依法签订书面合同，在合同中约定污染防治要求。运输工业固体废物的单位应具备符合要求的交通工具，应有可靠的防扬散、防流失、防渗漏或者其他防止污染环境的措施，防止运输过程中对环境造成污染，其中转移危险废物的必须持有《危险货物道路运输许可证》且运输类别须涵盖危险废物。加强粉煤灰、脱硫石膏、炉渣和污泥等大宗一般工业固体废物运输的监管。推进危险废物精细化管理，督促辖区内危险废物产生企业执行“一物一码”，通过二维码实现危险废物产生、贮存、转移、处置全过程管理。加强对危险废物运输过程的管理，将危险废物运输车辆、船舶纳入日常检查内容，严控非法转运。

## 第四节推进园区提档升级，强化资源循环利用

加强工业固体废物区域协同循环利用，推进江津工业园区“一园四区”循环化提档升级。贯彻落实国家及重庆市资源节约集约循环利用政策，推动资源利用方式根本转变。推进“一园四区”分别建立工业园区循环型工业体系，促进生产、流通、消费过程减量化、再利用、资源化，提高江津区资源产出率。对江津工业园区工业企业实施分类管理，对技术落后、存在固体废物污染隐患的企业要求限期完成整改。利用政策和市场因素，重点提高工业固体废弃物、废旧金属等综合利用水平，加快固体废物资源化进程，提高综合利用率。推进园区资源共享、信息共享，实现企业工业固体废物处理优化升级，加强江津工业园区与主城区工业园区的工业固体废物利用及处置单位联动，建立区域固体废物全过程污染防控体系，实现固体废物全过程高效管理。加强工业固废回收监管，同大渡口、永川等主要工业固废输出区建立区域工业固废回收监管机制。

提升一般工业固体废物资源化利用水平。健全粉煤灰、脱硫石膏、炉渣和污泥等大宗工业固废回收利用体系，提高大宗工业固体废物回收率。探索汽车整车制造行业开展生产者责任延伸制度，促进报废汽车拆解提档升级，提升资源化利用技术水平，延伸报废汽车资源化产业链。开展水泥生产企业技术升级，提升水泥窑协同处置一般工业固体废物能力和效率，提高一般工业固体废物综合利用率。根据《工业固体废物资源综合利用评价管理暂行办法》和《国家工业固体废物资源综合利用产品目录》，引导企业主动开展一般工业固体废物资源综合利用评价，促进一般工业固体废物资源综合利用产业规范化、绿色化、规模化、高技术化发展。

推进工业危险废物资源化利用。以市场需求为导向，推进有价值危险废物资源化利用设施建设，提高危险废物资源化利用水平，减轻危险废物末端处置压力。鼓励现有资源化利用设施提档升级，淘汰一批利用规模小、工艺水平落后、污染物不能稳定达标的综合利用设施。开展废活性炭、废酸、含镍废物、含铜废物等类别危险废物的资源化利用，在环境风险可控前提下，探索开展废酸、废树脂粉等危险废物“点对点”定向利用的危险废物经营许可豁免管理试点。

保障小微工业企业和非工业源危险废物收集。加大非工业源危险废物摸底和分类，建立非工业源危险废物名单。依托区内5个危险废物收集单位，建立小微企业和非工业源危险废物收集体系，指导开展小微企业废油、废沾染物等危险废物、机动车维修的废油、废滤芯和废铅蓄电池、实验室分析用的废酸废碱和建筑工地的废油漆桶等危险废物的分类收集。2025年，非工业源危险废物收集处置体系覆盖率100%。

## 第五节优化处置设施建设，保障危废处置安全

深化区域协同处置，鼓励企业自建固废利用处置设施。贯彻落实《危险废物转移联单管理办法》《长江经济带上游四省市危险废物联防联控机制暨危险废物跨省市转移白名单制度》等政策文件要求和危险废物的“一物一码”精细化电子联单运行要求，充分依托重庆、四川、云南、贵州等地危险废物经营单位，协同我区危险废物跨区域转移和处置。鼓励造纸等工业固废年产生量较大的企业以资源化为主，不断引进、消化和吸收先进处理工艺，配套建设工业固体废物自行利用处置设施。定期开展自建处置设施专项整治工作，规范企业工业固体废物自行处置行为。

合理规划工业固体废物项目，提升区内处置能力。依据我区区域发展定位、产业发展布局和工业固体废物预测产生量，近期在珞璜工业园区规划建设一座20万立方米库容的工业固体废物处置场，年利用处置能力6万吨一般工业固体废物，在江津区三峰百果园生活垃圾焚烧发电厂附近规划建设1座45万立方米库容的危险废物处置场，实施危险废物的无害化处置。在2025年前建设江津区固体废弃物综合利用基地，年综合利用污泥8万吨，铝灰10万吨，废盐1万吨，废包装物1360吨；依托冀东水泥重庆江津有限责任公司已有两条水泥窑生产线，建设年处理量6万吨的水泥窑协同处置固体废物生产线；扩建江津区医疗废物处置中心，新建1套日处置8吨的高温蒸煮生产线和配套设施。

强化危险废物经营单位管理，培养危废龙头企业。鼓励专业化第三方机构从事危险废物资源化利用处置、环境污染治理与咨询服务。组织实施危险废物规范化管理督查考核工作，抓好危险废物利用处置行业提升改造和扶优汰劣工作。实施危险废物利用处置行业整治提升行动，加大对行业优秀企业的政策扶持，优先支持其改建扩建，建设至少1家“排放清洁、技术先进、外观美丽、管理规范”的危险废物利用处置领跑企业。

## 第六节加强部门联动执法，健全固废监管体系

加强部门联动，形成监管合力。贯彻落实《国务院办公厅关于印发强化危险废物监管和利用处置能力改革实施方案的通知》《重庆市危险废物专项整治三年行动工作方案》要求，区发展改革、经济和信息、生态环境、应急管理、公安、交通运输、住房城乡建设等有关部门要落实固体废物污染环境防治、安全生产、运输安全等方面的监管职责，持续做好打击危险废物非法倾倒、堆存、运输的工作，及时排查更新涉危险废物企业清单，完善基础数据。加强部门间协调沟通，形成工作合力，联防联控打击固体废物违法犯罪。每年定期组织召开全区固体废物环境管理工作会，加强对生态环境保护督查、环境影响评价、排污许可、环境执法和固体废物管理机构人员的技术培训和交流。

落实固体废物排放许可，开展危险废物“5张清单”调查。依法推动固体废物产生企业申领排污许可证，落实污染物排放控制措施和环境管理要求，建立环境管理台账，按规定开展自行监测，定期上报执行报告和开展信息公开，自觉接受监督检查，实现工业固体废物全面达标排放。强化危险废物重点监管企业规范化管理，优化完善全区危险废物产废单位清单、自行利用处置设施清单、重点监管单位清单、危险废物经营单位清单、危险废物贮存设施清单等“5张清单”。对辖区水泥、建材以及涉铝灰、铝渣、含油金属屑企业的工业固体废物综合利用、处置情况开展现状调查，制定重点企业工业固体废物管理台账。推动固体废物、危险废物堆存场地防渗情况检测评估。

强化执法监管，开展危险废物专项执法行动。加强危险废物管理信息共享与联动执法。严厉打击涉危险废物违法犯罪行为。强化危险废物环境执法，将危险废物日常环境监管纳入生态环境执法“双随机、一公开”内容，长期投运企业的危险废物产生种类、数量以及利用处置方式与原环境影响评价文件、排污许可证严重不一致的，应依法要求整改；构成违法行为的，依法查处。加强对危险废物申报造假、不执行危险废物转移联单制度、非法收集、贮存、利用、处置危险废物等违法行为的查处力度。开展危险废物专项治理，2021年以废酸、沾染危险废物的废包装桶、铝灰等危险废物为重点；2022年以巩固提升重点行业危险废物规范化管理为重点，持续开展打击危险废物环境违法犯罪专项行动，依法严肃查处违规堆存、随意倾倒以及非法填埋危险废物等环境违法行为。实施生态环境损害赔偿制度，固体废物环境污染案件开展生态环境损害赔偿工作覆盖率实现100%。强化行政执法与刑事司法、检察公益诉讼的协调联动，实施联合惩戒，发现、处置、侦破固体废物环境污染刑事立案率实现100%。推进企业环境信用评价，到2025年，纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比实现100%。

打造标杆企业，提升工业企业危险废物规范化管理水平。按照生态环境部《关于印发“十四五”全国危险废物规范化环境管理评估工作方案的通知》（环办固体〔2021〕20号）和重庆市相关要求，应用新的危险废物规范化环境管理评估指标体系开展工业危险废物产生单位和经营单位的抽查检查，开展第三方规范化管理抽查试点，抽查结果纳入年度绩效考核指标体系，督促落实企业环境保护主体责任。分别打造1家工业企业、含油金属屑产生企业和机动车维修行业危险废物规范化标杆企业，开展危险废物贮存设施整改和管理制度优化，提升行业危险废物管理能力。

应用固体废物管理信息系统，深入开展危险废物精细化管理工作。2021年起，推进产生一般工业固体废物的规模以上企业（年产品销售收入2000万元以上（含）的工业企业）、年产生量100吨及以上的一般工业固体废物产生企业建立工业固体废物管理电子月台账，通过重庆市固体废物管理信息系统开展危险废物管理计划备案和产生情况申报、危险废物电子转移联单运行和跨省市转移商请、危险废物经营许可证年报等工作，有序推进危险废物产生、收集、贮存、转移、利用、处置等全过程监控和信息化追溯。及时更新年产危废50吨以上企业名单，将一二类汽修行业、报废汽车单位、二级以上医疗机构、重点检验机构及危险废物集中收集贮存转运试点单位纳入精细化管理，加强现场督导及培训，并组织到已开展精细化管理的企业进行参观学习，实际操作精细化管理系统，以便督促企业负责人能更有效地落实危险废物污染防治主体责任，确保精细化管理工作任务顺利完成。

## 第七节提升监测应急能力，强化风险预防控制

加强固废污染事故监测和应急处置能力，完善危险废物污染事故预防机制。完善危险废物污染事故应急处置专业化队伍和应急处置网络。提高危险废物污染控制应急处理技术、装备水平，配置专业化的危险废物环境监测装备，重点配置能够快速现场检测分析危险废物性质的监测仪器与装备。落实企业法人代表环境安全问责制，提高应对突发环境事件责任和意识。加强环境风险隐患排查整治，建立环境风险隐患排查档案，实行销号制度，定期对涉危险化学品、危险废物、港口码头开展环境安全排查整治专项行动，推进企业环境风险预警。

加强专业监管队伍能力建设，强化危险废物环境应急响应能力。加快推进规范化、精细化、信息化管理，实现污染事故影响迁移的动态跟踪、危害评估和应急处置。强化生态环境保护综合执法队伍能力建设，加强专业人才队伍建设，配齐配强人员力量，切实提升危险废物环境监管和风险防控能力。积极应用危险废物风险防控与利用处置装备，通过现有渠道积极支持相关活动。开展多部门合作的危险废物突发环境事件的应急演练，完善现场处置指挥与协调制度以及信息报告和公开机制。将危险废物综合收集单位纳入突发环境事件应急处置社会化救援队伍。

加强生态环境行业专家智库作用。充分发挥固体废物专家库、生态环境技术评估专家库、排污许可专家库、环境应急专家库等各类专家库智库作用，对固体废物项目准入、清洁生产、危险废物规范化、危险废物经营许可证核查、风险评估及应急预案、固体废物排污许可等方面进行专家论证。

# 第四章重点项目

略

# 第五章保障措施

## 第一节组织保障

本规划经区人民政府审议批准实施。区生态环境局、发展改革委、经济信息委、商委、财政局、交通局等部门要各司其职，加强协调配合，解决规划实施过程中出现的问题和困难，并按照职责分工切实做好职责范围内的监督管理和工业固体废物污染环境防治工作。各镇街要细化深化落实规划重点任务，明确措施、责任、期限，提高规划执行力。依法开展规划实施的监管和评估，到期组织开展规划中期、终期评估，评估结果向市级生态环境主管部门或江津区人民政府报告，加强评估成果应用。

## 第二节政策保障

以国家、重庆市工业固体废物污染防治相关法律法规和政策为导向，研究制定和深化落实有关配套政策。根据规划确定的主要目标和指标，统筹推进主要任务、分类实施重点项目。鼓励企业加大工业固体废物污染防治科技研发投入。加强工业固体废物产生、利用处置、污染防治等方面的应用研究，积极推广先进适用技术，引导科研单位、重点企业对工业固体废物综合利用技术攻关，推动产学研用相结合。

## 第三节资金保障

坚持政府引导、市场为主的原则，完善政府、企业、社会多元化投入机制，拓宽融资渠道，加大对工业固体废物减量化技术、设备研发与工业固体废物收运体系和处理处置设施建设的投入。落实污染防治主体责任和污染者付费原则，为工业固体废物收运处置提供资金保障。积极争取国家补助或专项资金支持，区财政要统筹资金安排，支持规划确定的重点工程项目和能力建设项目，建立健全工业固体废物全过程管理体系，提升环境管理能力。

## 第四节宣传保障

依法公开工业固体废物污染防治“十四五”规划，做好规划的法律法规、政策、制度的解读工作。健全政府、企业、群众的信息沟通和交流机制，充分发挥新闻媒体和群众社团的作用，提高规划实施的民主化和透明度，充分发挥社会组织和公众监督作用。加大工业固体废物环境管理宣传教育，依法加强工业固体废物产生、利用与处置信息公开，有效化解“邻避效应”，引导形成“邻利效应”。挖掘规划实施过程中取得的亮点成绩、典型案例、重要成效、创新工作方式等，向公众宣传。

# 第六章附件及附表

## 附件1：名词解释

**1.固体废物：**是指在生产、生活和其他活动中产生的丧失原有利用价值或者虽未丧失利用价值但被抛弃或者放弃的固态、半固态和置于容器中的气态的物品、物质。经无害化加工处理，并且符合强制性国家产品质量标准，不会危害公众健康和生态安全，或者根据固体废物鉴别标准和鉴别程序认定为不属于固体废物的除外。

**2.工业固体废物：**是指在工业生产活动中产生的固体废物。工业固体废物可分为一般工业固体废物和工业危险废物两类。

**3.危险废物：**是指列入国家危险废物名录或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的具有危险特性的固体废物。

**4.无废城市:**是指以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和[生活方式](https://baike.baidu.com/item/%E7%94%9F%E6%B4%BB%E6%96%B9%E5%BC%8F/2853%22%20%5Ct%20%22_blank)，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。

## 附件2：一般工业固废流向图



## 附件3：江津区危险废物流向图

